

DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

ACORD GOV/118/2014, de 5 d'agost, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

L'organització dels serveis sanitaris ha de respondre a l'objectiu de garantir l'assistència sanitària adequada a la població per fer efectiu el dret constitucional a la protecció de la salut, i és responsabilitat de l'Administració sanitària, d'acord amb la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, la determinació dels criteris generals de la planificació sanitària i l'ordenació territorial dels recursos humans, de forma que s'asseguri una dotació adequada a les necessitats dels centres i serveis, amb l'objectiu d'assolir una màxima racionalització i optimització en la prestació dels serveis.

Precisament, la necessitat de garantir les prestacions sanitàries adequades en el conjunt del sistema sanitari va justificar l'impuls de l'Acord de Govern 134/2010, de 20 de juliol, que declarava l'interès públic per desenvolupar un segon lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic o en determinats serveis socials per part dels professionals titulats en infermeria.

L'esmentat Acord trobava un dels seus fonaments en una clara tendència a l'envelliment de la població infermera a Catalunya que, a mitjà termini, pot comportar conseqüències negatives en l'àmbit assistencial, així com l'assumpció progressiva de noves funcions per part del personal titulat en infermeria que exigeix un reforçament de la disponibilitat d'aquest personal.

Aquesta situació es recull també en l'informe elaborat pel Col·legi Oficial d'Infermeres i Infermers de Barcelona, a requeriment del Consell de Col·legis d'Infermeres i Infermers de Catalunya, en data 17 de febrer de 2014, així com a l'informe elaborat pel Sindicat d'Infermeria (SATSE) en data 4 d'abril de 2014. Ambdós informes preveuen un augment molt significatiu de les jubilacions en els propers anys.

Coincideixen ambdós informes amb el posicionament dels quatre col·legis oficials d'infermeria de Catalunya expressat en la reunió del Consell de Col·legis el dia 18 de febrer de 2014, sobre la necessitat de no agreujar el dèficit de les plantilles actuals, en un entorn normatiu que dificulta les cobertures, ateses les restriccions en les taxes de reposició.

Es planteja com a molt necessari reforçar les eines que facilitin la contractació àgil de professionals experts que garanteixin una bona cobertura assistencial, sobretot en determinats àmbits específics com són els d'infermeria de suport vital avançat del SEM; infermeria d'hemodiàlisi; infermeria obstetricoginecològica; infermeria quirúrgica, especialment en activitats quirúrgiques d'alta especialització i expertesa; infermeria de crítics (UCI) i d'altres. I això perquè es requereix en tots aquests casos una alta qualificació tècnica en relació amb la qual ha d'estar garantida la contractació, si cal amb caràcter d'urgència, dels professionals més experts que permetin donar una adequada prestació del servei sanitari, tenint en compte també les característiques intrínseques d'aquests llocs de treball en jornades parcials i torns rotatius. S'ha de tenir en compte que la cobertura d'aquests serveis les 24 hores del dia durant tot l'any, afegida a un alt grau de variabilitat assistencial, obliga a una ràpida contractació de professionals que garanteixi un grau òptim d'atenció assistencial i pràctiques segures.

Cada vegada més, el personal d'infermeria de cada àrea o àmbit específic necessita de formació i experiència específiques en aquella àrea o àmbit per donar una atenció assistencial experta, i és insuficient per a aquesta atenció la formació general o la formació i l'experiència pròpies d'altres àrees o àmbits de la infermeria. En aquest sentit, no es pot perdre de vista la tendència a l'alta especialització i expertesa de la infermeria en tots els àmbits, ja que cada vegada més cal definir els nous llocs de treball i les competències exercides per la infermeria amb formació d'especialista (Reial decret 450/2005 de 22 d'abril, sobre especialitats d'infermeria), tal com recull l'article 37, en relació amb l'article 15, i el capítol 14 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut.

Aquesta consideració no obsta perquè calgui mantenir l'equilibri necessari entre, d'una banda, la cobertura adequada mitjançant personal expert i, d'altra banda, la incorporació de nou personal que pugui anar adquirint l'experiència necessària per tal de mantenir una oportuna renovació del personal d'infermeria i el manteniment dels estàndards de qualitat.

CVE-DOGC-A-14217095-2014

S'afegeix, a l'especialització i l'expertesa en diferents àmbits d'actuació, el factor de la territorialitat. En aquest sentit, cal destacar la situació en què es troben –i en relació amb la qual se'n preveu un agreujament progressiu– els centres i serveis de determinats àmbits geogràfics de Catalunya. En aquests territoris es dona un dèficit important de personal d'infermeria que no és possible pal·liar si no és mitjançant les contractacions per guàrdies o bé contractacions temporals i a temps parcial del personal d'infermeria que ja està treballant dins del mateix SISCAT (sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya), i aquesta és la millor forma de garantir que es cobreixen les necessitats de personal assistencial d'infermeria en aquell territori.

El fet que no s'adopti un nou acord que declari l'interès públic que permeti desenvolupar aquestes activitats suposaria un notable increment de la pressió assistencial i la dificultat de garantir una dotació de personal d'infermeria adequada a les necessitats dels centres i serveis sanitaris del SISCAT.

Vist tot això, l'informe del Col·legi Oficial d'Infermeres i Infermers de Barcelona i les aportacions lliurades pels col·legis de Girona, Tarragona i Lleida en la sessió del dia 18 de febrer de 2014, es considera necessari que, mitjançant acord de Govern, es declari d'interès públic el desenvolupament d'un segon lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic sanitari per part de personal titulat en infermeria. A aquest efecte, s'hi entén inclòs el personal titulat en infermeria amb títol o sense títol d'especialista, previst al Reial decret 450/2005, de 22 d'abril, sobre especialitats d'infermeria. Igualment, l'informe elaborat per SATSE, atesa la suma de factors exposats, planteja una proposta favorable a la declaració de l'interès públic mitjançant el corresponent acord de Govern.

Aquesta situació impacta també en determinats serveis socials, on l'envelliment progressiu de la població i la pèrdua d'autonomia que això pot comportar, així com el canvi de model familiar, han fet que la majoria de persones ingressades en residències assistides requereixin més atenció assistencial, originant un augment de la demanda de professionals d'infermeria. D'acord amb això, atesa l'estreta coordinació que existeix entre les xarxes públiques de serveis socials i de salut, es considera convenient mantenir i millorar els mecanismes que permetin que el personal titulat en infermeria que presta els seus serveis en l'àmbit dels centres residencials de la xarxa de serveis socials de titularitat pública pugui compatibilitzar aquesta activitat amb un altre lloc de treball en el sector públic sanitari.

D'altra banda, el sistema sanitari català de cobertura pública es caracteritza per una diversificació de proveïdors, de titularitat pública i privada. En aquest sentit, la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, a l'article 1.3 preveu que, només als efectes d'aquesta Llei i per al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació, es considera activitat al sector públic la duta a terme en les entitats concertades i col·laboradores de la Seguretat Social en la prestació sanitària, actualment el Sistema Nacional de Salut.

Precisament, aquestes particularitats del sistema sanitari català fan que els professionals que ja presten els seus serveis en un centre proveïdor del sector sanitari públic suposin un alt valor afegit que cal aprofitar creant sinergies que permetin avançar cap a la l'excel·lència. L'experiència acumulada per l'anterior Acord de Govern reforça la necessitat i conveniència d'aquesta declaració d'interès públic perquè repercuteix en benefici dels ciutadans.

Aquestes mateixes consideracions es poden traslladar al personal titulat en infermeria del Grup d'Emergències Mèdiques (GEM) de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior, que presta assistència sanitària en intervencions tant als bombers i altre personal operatiu com als ciutadans víctimes de sinistres. La principal característica del perfil professional d'aquest personal és que se li requereix una àmplia experiència en emergències extrahospitalàries, tenint en compte els escenaris extrems on habitualment actua. Aquesta circumstància genera considerables dificultats en el moment de trobar professionals amb les competències i l'experiència necessàries per tal de poder ocupar els llocs vacants o de substitucions al GEM.

La Llei 21/1987, de 26 de novembre, estableix a l'article 4.1 que el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei solament pot desenvolupar una segona activitat en el sector públic si ho exigeix l'interès del mateix servei públic, i a l'apartat 8 d'aquest mateix article es preveu que hi ha interès públic per exercir un segon càrrec o activitat si ho determina així el Govern.

La declaració de l'existència d'interès públic feta pel Govern de la Generalitat, en aplicació de l'esmentat article 4, apartats 1 i 8, de la Llei 21/1987, per al desenvolupament d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic suposa, d'acord amb l'esmentada normativa d'incompatibilitats, una excepció qualificada a la regla general de dedicació del personal al servei de les administracions públiques a un sol lloc de treball, per la qual cosa, a més d'exposar, com s'ha fet anteriorment, els motius que emparen aquesta declaració d'existència d'interès públic, cal acotar-ne l'àmbit d'aplicació. En aquest sentit, l'article 4.9 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, estableix que correspon al Govern determinar l'existència d'interès públic en l'exercici d'un segon lloc de treball o activitat en el sector públic, que és condició necessària per a l'atorgament, si escau, de

CVE-DOGC-A-14217095-2014

l'autorització de compatibilitat corresponent.

La declaració d'interès públic de l'Acord de Govern de l'any 2010 abans esmentat es produeix per plantejar més possibilitats per desenvolupar dues activitats en el sector públic, aprofitant les disposicions que la normativa mateixa estableix amb l'objectiu de corregir algunes de les mancances detectades. Un cop finalitzat el seu període de vigència de tres anys, i ateses les dades i argumentacions esmentades anteriorment, cal entendre que es mantenen, en bona mesura, les causes que van justificar la seva adopció.

Tal com preveia l'anterior Acord de Govern, concorren raons d'especial interès per al servei, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, que justifiquen superar els límits retributius, en còmput anual, de les remuneracions de les activitats autoritzades a l'empara del present Acord de Govern.

Per tot això, a proposta de la vicepresidenta del Govern, del conseller de Salut, del conseller d'Interior i de la consellera de Benestar Social i Família, el Govern

Acorda:

-1 Declarar d'interès públic que el personal definit en l'apartat 2 d'aquest Acord, amb els límits i les condicions que estableix la normativa sobre incompatibilitats, pugui desenvolupar un altre lloc de treball als àmbits d'infermeria assistencial del sector públic on sigui difícil la cobertura de llocs de treball per l'alta qualificació tècnica i/o expertesa requerida o pel factor de la territorialitat.

Els àmbits d'infermeria assistencial del sector públic de difícil cobertura de llocs de treball que requereixen d'alta qualificació tècnica i/o expertesa són els següents:

L'atenció especialitzada en l'àmbit hospitalari o en règim d'internament.

L'atenció en l'àmbit d'urgències i emergències.

L'atenció especialitzada en l'àmbit penitenciari i de serveis socials.

L'atenció especialitzada en l'àmbit de l'atenció primària de salut.

Per a la resta d'àmbits d'infermeria del sector públic assistencial, l'interès públic es limita a la impossibilitat de cobertura de llocs de treball derivada del factor de la territorialitat.

-2 La declaració d'interès públic per desenvolupar un altre lloc de treball abasta el personal titulat en infermeria al qual sigui aplicable la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, que presti serveis de caràcter assistencial en:

Els centres del sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT) de titularitat pública.

L'empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEMSA).

Els centres residencials de la xarxa de serveis socials de titularitat pública.

Els serveis de valoració de la dependència i la discapacitat de la xarxa de serveis socials de titularitat pública.

Els serveis sanitaris penitenciaris i de justícia juvenil, mentre no es produeixi l'adscripció orgànica del seu personal a l'Institut Català de la Salut.

La unitat Grup d'Emergències Mèdiques (GEM) de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior.

En tot cas, el personal interessat a desenvolupar un altre lloc de treball en el sector públic ha de demanar expressament i de forma prèvia l'oportuna autorització de compatibilitat de conformitat amb la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, i a l'empara de la declaració d'interès públic aprovada per aquest Acord.

-3 La declaració d'interès públic per compatibilitzar un altre lloc de treball o activitat en el sector públic, en els termes de l'apartat anterior, s'estableix per un termini de tres anys, comptadors des de l'endemà de la publicació d'aquest Acord.

CVE-DOGC-A-14217095-2014

-4 No es limiten les remuneracions totals que es poden percebre com a conseqüència de les autoritzacions que s'atorguin en virtut d'aquest Acord.

Els límits en la jornada de treball que s'estableixen per a les autoritzacions per compatibilitzar un altre lloc de treball o activitat en el sector públic que es puguin atorgar a l'empara d'aquest Acord són els que estableix la normativa vigent.

-5 Aquest Acord s'ha de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 5 d'agost de 2014

Jordi Baiget i Cantons

Secretari del Govern

(14.217.095)